



Журнал Exclusive.kz

*На обращение
№ЗТ-2025-01659709
от 20 мая 2025 года*

Министерство торговли и интеграции (*далее-Министерство*) рассмотрев запрос касательно пункта пропуска «Хоргос», в рамках своей компетенции, сообщает следующее.

По вопросам 1 и 2. Отмечаем, что показатели внешнеторгового оборота между Республикой Казахстан и КНР, представленные статистическими органами двух стран, продолжают демонстрировать значительные расхождения. Так, согласно данным китайской стороны, объем взаимной торговли в 2024 году превышает данные казахстанской таможенной статистики на сумму порядка 14 млрд. долл. США.

Основной причиной расхождения зеркальной статистики является различие **методологических подходов к формированию статистики внешней торговли**. В целях единообразного подхода к формированию статистики внешней торговли во всем мире, ООН разработаны и рекомендованы странам единые методологические требования учета импорта и экспорта стран. Так, в соответствии с данной методикой импорт считается по стране производителя товара, а экспорт по той стране, куда данный товар экспортирован.

Помимо методологических различий, на расхождение в статистических данных с Китаем оказывает влияние ряд внешних факторов.

В частности, часть товаров китайского происхождения перемещается **транзитом** через территорию Казахстана в третьи страны. Данные товары отражаются в статистике Китая в качестве экспорта в Казахстан, но не отражаются в казахстанской статистике. Аналогичным образом, товары, реализуемые через МЦПС «Хоргос» отражаются в китайской статистике как экспорт в Казахстан, в то время как в Казахстане данные товары оформляются в упрощенном порядке без подачи таможенной декларации, что приводит к искажению статистических данных двух стран.

При этом, в целях установления объемов расхождения и определения возможных причин расхождения, КГД МФ РК ежегодно проводятся рабочие встречи экспертов двух стран по сопоставлению таможенной статистики РК и КНР.

Отмечаем, что для получения более подробного разъяснения по вопросу касательно формирования и учета статистики внешней торговли с Китайской Народной Республикой, рекомендуем обратиться в Комитет государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан.

По вопросу 3. Вопрос о приватизации инфраструктуры МЦПС «Хоргос» не поступал на рассмотрение в Министерство.

По вопросу 4. Международный центр промышленной кооперации «Центральная Азия» станет крупнейшим в регионе центром консолидации, обработки и дистрибуции грузопотоков, а также производственной кооперации в рамках коридора «Север – Юг».

Центр будет размещен вблизи пунктов пропуска Атамекен (Казахстан) и Гулистан (Узбекистан).

Акиматом Туркестанской области для строительства Центра выделен земельный участок, общей площадью 50 га. Ведутся работы по подведению инфраструктуры (автодорога, электроэнергия, газоснабжение).

Проект Центра планируется реализовать в рамках внебюджетных средств, в этой связи по итогам конкурса, проведенного акиматом Туркестанской области 7 февраля 2024 года, основным инвестором для строительства Центра определен ТОО «Trans Continental Logistic GR.».

Инвестор обязуется для реализации проекта МЦПК на территории 50 га инвестировать порядка 27 млрд. тенге *(в 2024-2026 гг. - 17 млрд. тенге, 2027-2030 гг. - 10 млрд. тенге)* и начать строительные работы в мае 2025 года. Условия и точная сумма инвестирования будут определены инвестиционными соглашениями.

На сегодня инвестором завершена разработка технико-экономического обоснования и проектно-сметной документации на строительство объектов внешней инфраструктуры (электричество) для обеспечения МЦПК.

Кроме того, 31 марта 2025 года № 190 **Постановлением Правительства РК** проект МЦПК включен в специальную экономическую зону «Туран», которое предоставит инвесторам налоговые льготы и таможенные преференции, что будет способствовать росту привлечения бизнеса.

Цели, задачи и подходы по созданию и развитию трансграничных хабов предусмотрены в Концепции развития транспортно-логистического потенциала Казахстана до 2030 года *(постановление Правительства от 30 декабря 2022 года № 1116)*.

Строительство МЦПК планируется осуществить в два этапа, при этом в мае т.г. уже начаты работы 1 этапа *(строительство административного здания и складов временного хранения)* которые планируется завершить в декабре 2026 года. Запуск Центра запланирован на 4 квартал 2026 года.

Вице – министр

Ж.Кушукова

Исп.: Мухтаркызы Е.

Текст запроса Exclusive.kz:

Exclusive.kz готовит аналитические материалы по теме устойчивых статистических расхождений во взаимной торговле между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой, в частности на участке пункта пропуска «Хоргос». Просим предоставить комментарии. Нас интересует позиция министерства и предпринимаемые межправительственные действия по согласованию данных, управлению внешнеэкономическими рисками и защите интересов казахстанской экономики.

1. О позиции РК по расхождениям в статистике.

На протяжении многих лет фиксируются системные расхождения между объёмами китайского экспорта в Казахстан (по данным ГТУ КНР) и данными, отражёнными в отчётности Комитета государственных доходов. При этом одним из часто озвучиваемых объяснений со стороны КГД является различие методологий. Однако по оценкам независимых аналитиков, большая часть расхождений не может быть объяснена методологией. В частности, как одна из ключевых точек, через которую проходят потоки, не отражающиеся в казахстанской статистике, но фиксируемые в китайской, регулярно упоминается МЦПС «Хоргос».

Учитывая, что многолетние статистические расхождения с КНР потенциально затрудняют для нашей страны ведение макроэкономического анализа и могут использоваться иностранными партнёрами в переговорах об инвестициях (например, при оценке прозрачности рынка), просим пояснить: как министерство трактует такие расхождения – как техническое отклонение, системную проблему или следствие особенностей приграничной торговли? Оценивает ли министерство торговли и интеграции эти расхождения как фактор, затрудняющий защиту интересов РК в рамках торговых переговоров или в позиционировании страны в международных индексах прозрачности, честности торговли, логистики? Кто в настоящее время несёт ответственность за попытки устранить эти расхождения?

2. О наличии согласованной методологии и её ограничениях.

Как министерство торговли и интеграции оценивает текущую ситуацию с точки зрения методологической согласованности данных о взаимной торговле с КНР? Осуществляет ли министерство какую-либо функцию в процессе межгосударственной верификации данных по товарообороту с КНР? Участвует ли в двустороннем или многостороннем анализе расхождений (например, в рамках сверки по позициям, категориям или отдельно по МЦПС)? Имеется ли в настоящее время официально закреплённый механизм или протокол, предусматривающий согласование подходов к статистическому учёту (например, различие между учётом по стране происхождения и страной первой доставки)? В случае отсутствия

формальных договорённостей – ведутся ли консультации с китайской стороной по устранению расхождений, и если да, на каком уровне и как часто происходят встречи? Имеется ли практика тематических сверок по конкретным пунктам пропуска (например, «Хоргос») или по отдельным товарным категориям? Планируется ли инициировать или расширить сверки в текущем и последующих годах?

3. О возможной приватизации инфраструктуры МЦПС.

С 2023 года АО «УК СЭЗ МЦПС „Хоргос“» было передано в коммунальную собственность акимата Жетысуской области. Недавно стало известно, что Антимонопольным органом были выявлены многочисленные нарушения закона в сфере защиты конкуренции со стороны трёх дочерних компаний центра и было предложено включение всех дочерних структур МЦПС в план приватизации.

В связи с этим вопрос: какие механизмы контроля за деятельностью центра и его дочерних компаний сохранены на уровне центральных органов? Известно ли министерству в чём именно заключались выявленные факты нарушения законодательства в «Хоргосе»? Существует ли в Минторговли позиция относительно допустимости приватизации инфраструктурных операторов, обеспечивающих деятельность МЦПС?

4. О новом Центре промышленной кооперации на границе с Узбекистаном.

В 2023 году сообщалось, что подобный «Хоргосу» Центр на границе с Узбекистаном начнёт работу уже в 2025 году, однако на деле соглашение было ратифицировано лишь в марте 2025-го, а запуск отложен до 2026-2027 годов. По последним данным известно, что на реализацию потребуется не менее 27 млрд тенге.

Учитывая, что уже существующий МЦПС демонстрирует острую непрозрачность, вызывает вопросы целесообразность масштабного дублирующего проекта без системных реформ существующего. Каким образом Министерство планирует предотвратить повторение институциональных проблем, аналогичных тем, что наблюдаются в деятельности МЦПС «Хоргос»? Существует ли утверждённая модель контроля, фискального учёта и операционного управления будущим Центром на узбекской границе?

Будем признательны за развёрнутые комментарии.